



ADVIES 2014-04

Datum	26 mei 2014
Betreft	Advies definitie risicoklasse 1

Definitie risicoklasse 1

Binnen het nieuwe stelsel voor kwaliteitsborging in de bouw zijn de eisen die gesteld worden aan de kwaliteitsborging door (meestal: in opdracht van) de vergunninghouder gekoppeld aan risicoklassen. Tijdens het AO van 27 maart 2014 is afgesproken dat gestart zal worden met de minst risicovolle bouwwerken: risicoklasse 1. Dit advies bevat een voorstel voor deze risicoklasse, gebaseerd op overleggen met diverse partijen. In de definitie is als basis gebruik gemaakt van drie bestaande risico-indelingen: de melding- en vergunningplicht in het kader van brandveilig gebruik, de gevolgklasse 1 (CC1) uit de Eurocodes en de huidige regels voor vergunningvrij bouwen.

Reikwijdte

Het stelsel kwaliteitsborging in de bouw vervangt de preventieve toets aan het Bouwbesluit door het bevoegd gezag. Aan vergunningvrije bouwwerken worden ook in het nieuwe stelsel geen eisen gesteld als het gaat om kwaliteitsborging, anders dan het nu ook al geldende voorschrift dat het eindresultaat aan het Bouwbesluit moet voldoen. Daarnaast is het uitgangspunt dat de eisen aan de kwaliteitsborging ook niet gaan gelden voor de bouwwerken genoemd in bijlage II van het Besluit omgevingsrecht die om redenen van ruimtelijke aard, welstand, monumentale waarde of het beschermd zijn van de ligging (Rijks beschermde stad- en dorpsgezichten) op dit moment vergunningplichtig zijn voor de activiteit bouwen. Hiermee wordt aangesloten bij de toekomstige scheiding tussen de activiteit bouwen en overige activiteiten en bij het experiment in het kader van de vijfde tranche crisis- en herstelwet (artikel 6g Uitvoeringsbesluit crisis- en herstelwet).

Buiten de definitie van Risicoklasse 1 – en daarmee van specifieke eisen met betrekking tot de kwaliteitsborging - vallen dus alle vergunningvrije bouwwerken gezien vanuit de activiteit bouwen. Worden activiteiten vergunningplichtig op basis van eisen genoemd in bijlage II van het Bor die geen relatie hebben met de activiteit bouwen (zie artikel 6g Uitvoeringsbesluit crisis- en herstelwet en artikel 3a en 4 van bijlage II van het Bor) dan geldt hiervoor niet de vergunningplicht voor het bouwen. Deze categorie bouwwerken kan worden aangeduid als 'risicoklasse 0'.

Definitie

Bouwwerken met een laagst gelegen vloer van een verblijfsgebied niet lager dan 3 meter (of te wel 1 laag) onder peil, een hoogste gelegen vloer van een verblijfsgebied niet hoger dan 13 meter en een totale hoogte van ten hoogste 20 meter, waarvoor voor het gebruik geen melding of vergunning brandveilig gebruik is voorgeschreven. En voor zover er geen sprake is van een gelijkwaardige oplossingen met betrekking tot brand- en constructieve veiligheid.

Voorschrift

Indien een aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen betrekking heeft op een bouwwerk met risicoklasse 1 wordt de preventieve toets vervangen door kwaliteitsborging op basis van een instrument, toegelaten voor



bouwwerken risicoklasse 1. Hieronder wordt tevens begrepen verbouw van bouwwerken voor zover het bouwwerk na uitvoering van de activiteit voldoet aan de afmetingseisen van risicoklasse 1 en de activiteit niet leidt een meldingsplicht of een aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik.

Onderbouwing:

Vloer op -3 meter

Vanuit het oogpunt van risicobeperking worden bouwwerken van meer dan één bouwlaag ondergronds niet tot risicoklasse 1 gerekend.

Vloer op 13 meter

Grens die gebruik wordt bij weerstand tegen bij brand en bij doorvalbeveiligingen. Tevens wordt hiermee de grens gelegd op 4 bouwlagen en is het een 'herkenbare' grens uit de portieketagewoningen: de maximale hoogte te bereiken met een brandweerwagen

Maximale bouwhoogte 20 meter

Op zich arbitraire grens om te voorkomen dat hele hoge bouwwerken geen gebouw zijnde gebouwd kunnen worden in klasse 1. Grens die in de bouwregelgeving voorkomt mbt extra voorzieningen voor brandveiligheid

Geen melding of vergunning brandveilig gebruik

Hiermee worden bouwwerken voor 'verminderd zelfredzamen' uitgesloten van risicoklasse 1: zorg, kinderopvang, celgebouwen, etc. Tevens kamergewijze verhuur en gebouwen (niet zijnde een- of meergezinswoningen) bedoeld voor meer dan 50 personen uit. Ook vallen bouwwerken met een gelijkwaardige oplossing op het gebied van de veiligheid wat betreft hoofdstuk 6 van het Bouwbesluit die leidt tot een meldingsplicht brandveilig gebruik niet in de laagste klasse.

Verbouw van een melding of vergunningplichtig bouwwerk mbt brandveilig gebruik zolang er geen nieuwe melding of vergunning nodig is

Hierdoor voorkom je dat een verbouwing van de bergruimte onder een kantoor opeens vergunningplichtig wordt. Zolang de brandveiligheid niet in het geding is - en het bouwwerk voldoet aan de hoogte-eis - mag verbouw dus ook.

Beperking tot constructieve veiligheid en brandveiligheid

In de definitie zijn vooral de risico's als het gaat om constructies en brand meegenomen. De redenen hiertoe zijn:

- De gevolgen van fouten inzake de constructie of brandveiligheid zijn groot. Met betrekking tot deze onderdelen zijn daarnaast voor de meeste gebruikers de risico's niet direct inzichtelijk of merkbaar. In tegenstelling tot bruikbaarheid en een groot deel van de andere voorschriften ziet een gebruiker niet aan een gebouw of al dan niet aan de eisen wordt voldaan;
- De eisen op het gebied van energiezuinigheid en ventilatie worden door de markt goed opgepakt. De ontwikkelingen op het gebied van ventilatieprestatie en energieprestatie leiden er toe dat de naleving sterkt verbeterd is voor de categorie bouwwerken die nog hoofdzakelijk in risicoklasse 1 vallen: woningen. Daarnaast is de beoordeling aan de voorschriften voor energiezuinigheid en ventilatie minder complex en neemt de complexiteit niet toe naarmate de complexiteit van het bouwwerk toeneemt.